

**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY NOWINKA
W ROKU 2021**



Nowinka, kwiecień 2022 r.

1. CEL PRZYGOTOWANIA ANALIZY, PODSTAWA PRAWNA ORAZ REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Mając na uwadze art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. 2021 r. poz. 888 ze zm.) gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych,
- b) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- c) liczby złożonych deklaracji,
- d) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1, w związku z tym gmina powinna podjąć działania,
- e) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- f) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy i przeznaczonych do składowania,
- g) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi .

Analiza ma na celu zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, poniesionych kosztów utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych z nim związanych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy oraz odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy.

Niniejsza analiza ma dostarczyć, więc niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Niniejsza analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowinka **od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.**

Opracowując analizę wykorzystano następujące dokumenty:

Ustawy:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. ze zm.).
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699)

Rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

Akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr XXXII/280/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Polskiego na lata 2016-2022” ,
- Uchwała Nr XX/186/18 Rady Gminy Nowinka z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości,
- Uchwała Nr XV/116/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr IX/61/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowinka,
- Uchwała Nr XV/117/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty,
- Uchwała Nr XV/118/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr X/76/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI NA TERENIE GMINY NOWINKA

Gmina Nowinka położona jest w północnej części województwa podlaskiego. Powierzchnia gminy obejmuje obszar ok. 204 km², z czego lasy i jeziora stanowią 60% jej powierzchni. Gmina Nowinka znajduje się w północnej części powiatu augustowskiego i graniczy:

- od strony południowo-zachodniej – z gminą Augustów,
- od strony południowej – z miastem Augustów,

- od strony południowo-wschodniej - z gminą Płaska,
- od strony północno-wschodniej – z gminą Giby,
- od strony północnej – z gminą Suwałki,
- od strony północno-zachodniej – z gminą Raczki.

Wieś oddalona jest o ok. 10 km od Augustowa i o ok. 16 km od Suwałk.

Gminę Nowinkę charakteryzują wysokie walory rekreacyjne i wypoczynkowe, na terenie której znajdują się wiele domków letniskowych i nieruchomości zamieszkiwanych jedynie przez część roku. W okresie letnim liczba mieszkańców mieszkających czasowo na terenie gminy Nowinka znacznie przewyższa liczbę stałych mieszkańców. W związku z powyższym obligatoryjnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci również mieszkańcy nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku. Rada Gminy Nowinka nie skorzystała z możliwości przejęcia obowiązku odbioru odpadów na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mieli obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem. Na dzień 31.12.2021 r. w Rejestrze działalności regulowanej figuruje sześć firm, które mogą świadczyć usługę odbioru odpadów.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2021 r.

Od stycznia 2021 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Nowinka wynosiła **24,00 zł** miesięcznie za osobę. Stawka podwyższona **72,00 zł** miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość. Zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowymi ustalono w wysokości **1,00 zł** za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku wynosiła **181,00 zł rocznie** za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno- wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosiła **543,00 zł rocznie**

W 2021 roku odpady komunalne zmieszane odbierane były jeden raz w miesiącu, a w okresie kwiecień - październik dwa razy w miesiącu. Odpady komunalne segregowane odbierane były jeden raz w miesiącu, a w okresie czerwiec – sierpień dwa razy w miesiącu. Częstotliwość odbioru odpadów była wystarczająca.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. 2022 r. poz. 699) przez odpady komunalne należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady związane z nieprzemysłową działalnością człowieka.

W okresie 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy odbywał się na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług z firmą MPO Sp. z o.o. . W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców Gmina Nowinka powierzyła firmie MPO Sp. z o.o. prowadzenie gminnego punktu selektywnej zbiórki PSZOK, który jest zlokalizowany w Augustowie przy ul. Kard. Wyszyńskiego 2.

Zebrane odpady komunalne w sposób nieselektywny (zmieszany) przekazywane są do Stacji Przeładunkowej Odpadów w Augustowie. Następuję tam przeładunek odpadów, które to odpady wiezione są do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce. Niesegregowane odpady komunalne są poddawane procesowi mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu w sortowni i kompostowni (tzw. MBP- mechaniczno- biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych). W Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce są również przetwarzane odpady zebrane selektywnie w tym wielkogabarytowe oraz budowlane. Odpady komunalne zbierane selektywnie „u źródła” oraz z PSZOK-ów są przyjmowane w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce oraz w Zakładzie Recyklingu w Dolistowie Starym. Ponadto, aby ułatwić mieszkańcom gminy pozbywanie się zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych, mebli, odpadów budowlanych niewielkich remontów, opon itp. zorganizowane były dwa razy w ciągu roku zbiórki ww. odpadów u „ źródła”.

Liczba ludności gminy Nowinka na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiła **2 944 osób** (dane ewidencja ludności). Liczba ludności wynikająca ze złożonych deklaracji wynosiła **2 421** zaś liczba nieruchomości (gospodarstw domowych) wynosi **1160**.

3. POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH, ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH.

W ramach nowego systemu właściciele nieruchomości z terenu gminy uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła” (bezpośrednio na terenie nieruchomości). Odbiorem odpadów u „ źródła” zostały objęte odpady: szkło, tworzywa sztuczne, papier, odpady ulegające biodegradacji, popiół, odpady zmieszane.

W 2021 r. z terenu gminy Nowinka łącznie odebrano **345,42 Mg** niesegregowanych odpadów komunalnych to jest o **61,89 Mg** mniej niż w roku 2020.

Informacja o masie odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi z odpadów odebranych i zebranych z terenu gminy w 2021 r. :

Łączna masa odebranych i zebranych odpadów segregowanych - **204,6900 Mg**

Łączna masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi - **179,4819 Mg**

Na podstawie art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) gminy są obowiązane osiągnąć niżej przedstawione poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych :

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia %									
	2012r	2013r	2014r	2015r	2016r	2017r	2018r	2019r	2020r
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej :

- 20% wagowo – za rok 2021;
- 25% wagowo – za rok 2022;
- 35% wagowo – za rok 2023;
- 45% wagowo – za rok 2024;
- 55% wagowo – za rok 2025;

Gmina Nowinka w 2021 r. osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, liczonego łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych wynoszący **24,52%** . Wymagany poziom dla roku 2021, został więc osiągnięty. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania za 2021 rok wynosi 0%.

4. OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2020 ROKU.

W 2021 roku gmina uzyskała dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 715 488,90 zł.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 800 972,18 zł w tym na:

- wynagrodzenie wraz z pochodnymi pracownika zajmującego się wykonywaniem zapisów ustawy o gospodarce odpadami komunalnymi: tj. koszty podróży, usługi telekomunikacyjne, usługi pocztowe, zakup materiałów i wyposażenia itp. 63 774,69 zł
- wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (MPO) oraz zagospodarowanie odpadów (BIOM) 737 197,49 zł.

Priorytetem Gminy jest gospodarowanie kosztami systemu zbiórki i zagospodarowania odpadów w taki sposób, aby wpływy i wydatki z nim związane bilansowały się.

Niepokojącym jednak problemem jest wzrost opłat za zagospodarowanie i unieszkodliwienie zmieszanych odpadów komunalnych. Cena przyjęcia 1 Mg (tony) odpadów w 2021 roku wynosiła 538,00zł netto. Koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w całej Polsce sukcesywnie wzrastają. Na tę sytuację przekłada się wiele czynników: wzrost kosztów pracy, podwyższenie opłaty za składowanie odpadów (tzw. opłata marszałkowska), wzrost kosztów za zagospodarowanie odpadów, spadek cen surowców wtórnych, wzrost cen transportu i odbioru odpadów oraz ciągły wzrost ilości odpadów komunalnych.

Zaległości z tytułu opłat na dzień 31.12.2021 r. wynosiła 56 475,70,zł. W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych wysyłane były upomnienia (94 sztuki) oraz tytuły wykonawcze kierowane do urzędu skarbowego (7 sztuk). W roku 2021 została wydana jedna decyzja w sprawie określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

5. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH I PODSUMOWANIE

Zadaniem gmin (art. 3 ust. 2 pkt. 6) jest utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Obecnie Gmina jest na etapie powierzenia spółce BIOM realizacji zadania polegającego na budowie rozbudowie i doposażenia Lokalnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów.

Priorytetowym zadaniem na lata następne jest ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalne sortowanie odpadów komunalnych w celu osiągnięcia jeszcze

wyższych poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Należy jednak ciągle zwiększać działania informacyjne i edukacyjne o sposobach i celu segregacji odpadów.

Podpisany został również list intencyjny w sprawie współpracy przy przygotowaniu „Instalacji termicznego przekształcania wstępnie przetworzonych odpadów komunalnych w Suwałkach” pomiędzy Prezesem Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach a spółką BIOM Sp. z o.o. Dolistowo Stare oraz Miastem Suwałki, ul. A. Mickiewicza 1,16-400 Suwałki. Funkcjonowanie instalacji termicznego przekształcania odpadów, będzie wpisywać się w ogólną ideę gospodarki odpadami w obiegu zamkniętym oraz umożliwi stabilizację kosztów zagospodarowania odpadów w przyszłości.

Do ITPOK kierowane będą odpady wytworzone na bazie pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, o parametrach spełniających wymagania dla odpadów wysokoenergetycznych.

Planowana instalacja termicznego przekształcania wstępnie przetworzonych odpadów komunalnych wytwarzać będzie energię cieplną na potrzeby ciepłownictwa komunalnego oraz energię elektryczną, która będzie wykorzystana na potrzeby własne, a ewentualna nadwyżka oddana zostanie do sieci dystrybucyjnej. Proponowane rozwiązania technologiczne w instalacji spełniać będą wszelki wymogi wynikające z aktualnych przepisów prawa, w tym między innymi ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Analiza została przygotowana zgodnie z art. 9 tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do przygotowania dokumentu wykorzystano wszystkie niezbędne dane jakie były w posiadaniu Referatu Urzędu Gminy Nowinka ds. Gospodarki odpadami.

Odpady komunalne odebrane z terenu Gminy Nowinka zostały zagospodarowane zgodnie z wytycznymi Planu Gospodarki Odpadami dla Woj. Podlaskiego. W analizowanym roku gmina osiągnęła wymagane przepisami ustawy poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zebranych.

Sporządziła:
Agnieszka Leplawa
Urząd Gminy Nowinka

Zatwierdzam