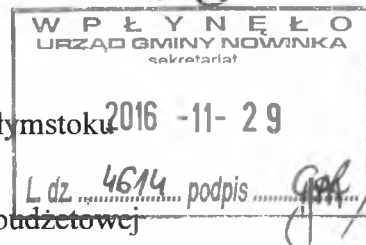


UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-6/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku 2016 -11- 29
z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Nowinka na 2017 rok.



Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Malgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek



Opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Wójta Gminy Nowinka projekt uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2017 rok, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 64/16 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2016 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2017-2033, przyjętej Zarządzeniem Nr 63/16 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2016 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235, art. 236, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowanie relacji z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu Gminy Nowinka przewiduje dochody ogółem w wysokości 11.470.593 zł (bieżące 11.470.593 zł), a wydatki w wysokości 11.215.476 zł (bieżące 11.072.193 zł). Gmina planuje na 2017 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 255.117 zł, którą zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat pożyczki z budżetu państwa, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych. Również na spłatę rat pożyczki z budżetu państwa planuje zaangażować wolne środki w kwocie 143.283 zł. Wskazane źródło wolnych środków z lat ubiegłych może być realne.

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2015 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2016 r.) oraz wielkości wykazanych w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w kolumnie „wykonanie 2016” wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 1.215.928,99 zł, które w kwocie 299.886 zł (dane z ostatniej zmiany: Uchwała Nr XII/105/16 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 września 2016 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Nowinka na 2016 rok) zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2016 roku (faktyczna wysokość powyższej wielkości uzależniona jest od realnego wykonania budżetu 2016 roku).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 398.400 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Gminy Nowinka Nr XXVIII/195/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienia funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 226.474,12 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 8 projektu uchwały budżetowej).

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2017-2033 wynika, że w 2017 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art., 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2033 roku.

Relacja ta na rok 2017 wynosi 5,71 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 6,04 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,04 %).


W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej należało wskazać art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), który znajduje odzwierciedlenie w treści normatywnej projektu uchwały (zapis § 5 treści normatywnej projektu uchwały),
- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej przywołano zapis art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „d” ustawy o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), dotyczący kompetencji rady gminy do decydowania do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Wójta w roku budżetowym, który nie znajduje odzwierciedlenia w treści normatywnej projektu uchwały,
- w wydatkach ujęto pomoc finansową udzielaną powiatowi Augustowskiemu w dz. 600 rozdz. 60014 § 2710 w kwocie 140.000 zł i §6300 w kwocie 60.000 zł, które zaklasyfikowano do zadań własnych gminy. Wskazany wydatek - zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) – należy wyodrębnić jako wydatek realizowany w drodze porozumienia JST,
- w zakresie zastosowania w planie dochodów (zał. Nr 1 do Uchwały) oraz w planie wydatków (zał. nr 2 do Uchwały) w dziale 900 rozdziale 90020 § 0400 „wpływy z opłaty produktowej” zaplanowano środki z opłat produktowych w kwocie 100 zł. Z dniem 1 stycznia 2014 roku, na mocy postanowień art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce odpadami i odpadami opakowaniowymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1863), uchyla się art. 29 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowanie niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1478). Nowe regulacje nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Małgorzata Rutkowska

