

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-29/2017

z dnia 26 stycznia 2017 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej
kwoty długu Gminy Nowinka.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek



Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XIV/121/16 Rady Gminy Nowinka z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2017-2033,
- Uchwałę Nr XIV/122/16 Rady Gminy Nowinka z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na 2017 rok.

Rada Gminy Uchwałą Nr XIV/122/16 ustaliła budżet na 2017 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 11.470.593 zł, w tym bieżące 11.470.593 zł,
- wydatki w wysokości – 11.215.476 zł, w tym bieżące 11.072.193 zł,
- przychody w wysokości – 143.283 zł (wolne środki),
- rozchody w wysokości – 398.400 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa),
- nadwyżka budżetu – 255.117 zł.

W związku z powyższymi danymi, Skład Orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach

publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 398.400 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 212. ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i zapisem §5 treści normatywnej uchwały, planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 255.117 zł, gmina zamierza przeznaczyć na spłatę rat pożyczki z budżetu państwa. Również na spłatę rat pożyczki z budżetu państwa planuje zaangażować wolne środki w kwocie 143.283 zł. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane rozchody na 2017 rok ustalono w kwocie 398.400 zł. W zakresie wykazanych wolnych środków Skład Orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej informacji o stanie środków na rachunku bankowym. Wykazują one, że gmina posiada środki w wymienionej kwocie, które stanowią realne źródło finansowania budżetu 2017 roku.

Podejmując Uchwałę Nr XIV/121/16 z dnia 30 grudnia 2016 roku Rada Gminy uchwaliła Wieloletnia Prognozę Finansową na lata 2017-2033. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż Gmina Nowinka zaciągnięty dług w kwocie 8.694.000 zł („wykonanie 2016”, kol.6) zamierza spłacić do końca 2033 roku. W pozostałych latach prognozy, tj. w latach 2018-2033 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2018-2033 (tak jak planowany budżet 2017 roku) wykazują nadwyżkę budżetu (kol.3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości na lata 2017-2033 wynika, że w 2017 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art., 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,71%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku

poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,04%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2017-2033 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjnych, które wpływają na spełnienie wskaźnika wynikającego z reguły określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Małgorzata Rutkowska

