



UCHWAŁA Nr V-00312-10/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 stycznia 2019 roku
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej
kwoty długu przedstawionej przez Gminę Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek



opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok Gminy Nowinka;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przekazując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o Uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 21 grudnia 2018 r.: Nr III/12/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2019-2033 oraz Nr III/13/18 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowinka na rok 2019.

Rada Gminy Nowinka Uchwałą Nr III/13/18 z dnia 21 grudnia 2018 r. uchwaliła budżet na 2019 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 12.497.738 zł, w tym bieżące 12.431.898 zł;
- wydatki w wysokości – 12.567.894 zł, w tym bieżące 12.212.494 zł;
- deficyt budżetu – 70.156 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt w kwocie 70.156 zł zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wykazane

źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 493.356 zł (wolne środki), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 423.200 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa), co jest zgodne z zał. Nr 5, „Uszczegółowienie przychodów i rozchodów budżetu w 2019 r.”.

Analiza sprawozdań budżetowych i finansowych Gminy, w tym bilansu z wykonania budżetu za 2017 rok sporządzonego na dzień 31.12.2017 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2018 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina Nowinka będzie miała możliwość do zaangażowania wolne środki w powyższej wysokości na finansowanie budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 219.404 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr III/12/18 Rady Gminy Nowinka z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2019-2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 7.461.600 zł (tj. **59,70%** w stosunku do planowanych dochodów ogółem). W okresie na jaki sporządzono WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2020-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która w całości ma służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniając wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości na lata 2019-2033 wynika, że w 2019 roku oraz w kolejnych latach objętych prognozą (2020-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że Gmina Nowinka korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi

(kol. 8.1). Nadwyżkę operacyjną na 2019 rok zaplanowano w wysokości 219.404 zł, natomiast nadwyżki te w latach 2020-2033 kształtują się na poziomie od 437.050 zł do 936.400 zł. Analiza z działalności operacyjnej z danych historycznych wykazała:

- wykonanie 2016 – 1.197.920,16 zł;
- wykonanie 2017 – 922.881,74 zł;
- przewidywane wykonanie 2018 – (-)329.422,18 zł;
- sprawozdanie za listopad 2018 – 678.368,68 zł.

Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych, jednak zauważa, iż mają one tendencję spadkową. W gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, a zwłaszcza w zakresie wypracowania planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę również na konieczność zachowania dyscypliny w wykonywaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu, tak aby wypełniały zasady określone przepisami art. 224 ustawy o finansach publicznych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska