

UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-16/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Nowinka na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.



Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska | - członek |
| Paweł Gałko | - członek |



Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Wójta Gminy Nowinka projekt uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2018 rok,
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez gminę w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 73/17 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2017 roku (data wpływu: 15.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2018-2033, przyjętej Zarządzeniem Nr 72/17 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2017 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077). Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2018 r. Gmina Nowinka planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 13.361.877,40 zł, w tym bieżące 12.001.888,00 zł, majątkowe 1.359.989,40 zł;
- wydatki ogółem 13.947.235,72 zł, w tym bieżące 11.902.113,18 zł, majątkowe 2.045.122,54 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu gminy zaplanowany został na poziomie 585.358,32 zł i zgodnie z § 5 ust. 1 treści normatywnej projektu uchwały zostanie w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wykazane źródło finansowania jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 99.774,82 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina Nowinka w § 6 treści normatywnej projektu uchwały ustaliła łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Gmina spłaty rat pożyczki z budżetu państwa z wolnych środków w kwocie 410.800 zł. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 996.158,32 zł, natomiast rozchodów wynosi 410.800 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały).

Odnosnie do przywołanej kwoty przychodów z wolnych środków Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2016 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2017 r.) Gmina posiadała na koniec 2016 roku wolne środki w kwocie 1.846.050,32 zł, które w kwocie 849.892 zł (dane z ostatniej zmiany: Uchwała Nr XVII/154/17 Rady Gminy Nowinka z dnia 18 września 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok) zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2017 roku. Przyjmując, że budżet 2017 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w Wieloletniej Prognozie Finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina będzie w posiadaniu powyższych wolnych środków na finansowanie deficytu oraz rozchodów budżetu projektowanego na 2018 rok.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Gminy Nowinka Nr XXVIII/195/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienia funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 283.669,76 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 8 projektu uchwały budżetowej).

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2018-2033 wynika, że w 2018 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach objętych prognozą (2019-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że Gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku,

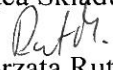
w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art., 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2033 roku.

Relacja ta na rok 2018 wynosi 4,91 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 5,91 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 5,91 %).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska