

**UCHWAŁA NR VIII/57/19
RADY GMINY NOWINKA**

z dnia 19 września 2019 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka
i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571 i poz. 1696), art. 10 i art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983, z 2019 r. poz. 115, poz. 730 i poz. 1696), uchwala się, co następuje:

§ 1.1. W celu poprawy i bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Nowinka, służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty lokalnej w zakresie kultury poprzez upraszczanie struktur zarządzania zamierza się z dniem 1 kwietnia 2020 r. dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury, tj. **Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince.**

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Centrum Biblioteczno - Kulturalne w Nowince”, zwana dalej Centrum.

§ 2. Przedmiotem działania Centrum będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb czytelniczych i edukacyjnych społeczeństwa oraz upowszechnianie wiedzy i rozwoju kultury.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku.

§ 4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Nowinka do wystąpienia, po uzyskaniu opinii o których mowa w § 3 do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w § 1 niniejszej uchwały.

§ 5. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Nowinka oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Nowinka.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowinka.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy



Elżbieta Kłaczowska

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator może dokonać połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, jeżeli łącznie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, przy czym organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury związany jest z racjonalnym wykorzystaniem infrastruktury przeznaczonej do prowadzenia działalności kulturalnej. Biblioteka Publiczna Gminy Nowinka i Gminny Ośrodek Kultury w Nowince mieszczą się w jednym budynku więc właściwie już w chwili obecnej tworzą Centrum.

Istotną przesłanką do podjęcia uchwały w sprawie zamiaru połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince jest potrzeba poprawy efektywności wykonywania zadań własnych gminy w sferze kultury i uproszczenie struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelnich i edukacyjnych. W strukturę utworzonego Centrum włączone zostałyby również zasoby siłowni gminnej.

Innym ważnym argumentem przemawiającym za połączeniem jest Program Naprawczy Finansów Gminy Nowinka. Gmina z powodu bardzo trudnej sytuacji finansowej (brak płynności finansowej), dla zrównoważenia finansowania pozyskała w 2013 roku pożyczkę z budżetu państwa w wysokości 9 820 000zł, z rozłożeniem jej spłaty na 20 lat. Według stanu na 30.06.2019 r. pozostało do spłaty 7 673 200 zł kwoty głównej i około 1 814 217 zł odsetek.

Połączenie Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie. W wyniku planowanego połączenia tych jednostek nie ulegnie obniżeniu jakość i ilość świadczonych usług. Wręcz przeciwnie przyczyni się to do zwiększenia poziomu usług i imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy. Utworzenie jednej instytucji, w której skład wejdą pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu wpłynie pozytywnie na organizowanie działalności kulturalnej, zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej. Połączenie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty i możliwość dokładniejszego nadzoru. Nastąpi centralizacja zarządzania, obsługi sprzętu, urządzeń itp. Umożliwi też wydłużenie czasu pracy placówki, przez co będzie bardziej dostępna dla mieszkańców.

Połączenie ww. instytucji umożliwi sprawniejszą organizację pracy. Będzie większa możliwość zapewnienia ciągłości pracy w sytuacji absencji któregoś z pracowników. Obecnie np. w czasie nieobecności Kierownika biblioteka jest nieczynna. Podobna sytuacja ma miejsce również w GOK – u. Przy funkcjonowaniu w odrębnych strukturach nie ma możliwości zorganizowania zastępstw w czasie nieobecności. Połączenie w jedną instytucję umożliwiłoby uniknięcie takich sytuacji.

Po połączeniu pracownicy Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka, Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince i siłowni gminnej staną się pracownikami jednej nowo utworzonej instytucji kultury o nazwie Centrum Biblioteczno - Kulturalne w Nowince. Planowane przedsięwzięcie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań a wręcz przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej i zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań obu instytucji.

Połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury.

Podjęcie niniejszego działania winno mieć znaczący wpływ na wyższy poziom usług i imprez realizowanych na terenie Gminy.

Określone w art. 19 ustawy o bibliotekach zadania biblioteki będą zapewnione na dotychczasowym poziomie, nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, pozostanie siedziba główna biblioteki wraz z filiami w miejscowościach Monkinie i Olszanka.

Ilość stanowisk i etatów związanych z obsługą biblioteczną po dokonaniu połączenia nie zmniejszy się. Zadania biblioteki wykonywane będą przez pracowników na stanowiskach bibliotekarskich. Wskutek połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince nie wystąpią ograniczenia finansowe ani też ilości zasobu bibliotecznego. Środki finansowe na działalność biblioteczną zostaną zabezpieczone w dotacji przyznanej przez Radę Gminy Nowinka.

Podstawą gospodarki finansowej będzie plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora, sporządzony zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Partnerem dla biblioteki powiatowej i Książnicy Podlaskiej zobowiązanych do pełnienia nadzoru merytorycznego nad biblioteką publiczną będzie nowa instytucja kultury powstała w wyniku połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince.

Podsumowując należy podkreślić, że zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince nie dotyczy likwidacji żadnej z tych instytucji, ale ich połączenia w jeden ośrodek, który będzie zajmował się szeroko rozumianą działalnością kulturalną, w tym biblioteczną. Rada Gminy Nowinka wyraża również przekonanie, że zadania biblioteki będą w pełni realizowane przez nową instytucję kultury i połączenie to nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Połączenie doprowadzi do powstania jednego prężnego i wielofunkcyjnego ośrodka, co będzie miało wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę Nowinka na działalność kulturalną oraz bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej.

Powyższe argumenty przemawiają za podjęciem niniejszej uchwały intencyjnej.