



UCHWAŁA Nr V-00311-24/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Nowinka na lata 2020-2033.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033, zawarty w Zarządzeniu Nr 78/19 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2019 roku (data wpływu: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Nowinka przyjętego Zarządzeniem Nr 79/19 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2019 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033 spełnia wymogi formalne określone w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Założone wartości dla 2020 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 13.330.547 zł (w tym: bieżące 13.310.547 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 13.504.686 zł (w tym: bieżące 13.270.956 zł).

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 174.139 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Gmina planuje również spłatę pożyczki z budżetu państwa w kwocie 436.000 zł z wolnych środków. Łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu wynosi 610.139 zł (wolne środki), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 436.000 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa).

Z dokonanej analizy danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2018 rok, na dzień 31.12.2018 r.) wynika, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.199.933,54 zł. Z przewidywanego wykonania roku 2019 określonego w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF (Zarządzenia Nr 78/19 z dnia 15.11.2019 r. w sprawie projektu WPF) wynika, że budżet zostanie wykonany z deficytem w kwocie 53.759,42 zł, ponadto gmina dokonuje spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 423.200 zł (kol. 5.1). Wobec powyższego Gmina będzie miała możliwość zaangażowania wolnych środków w projekcie budżetu 2020 roku.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu Gminy Nowinka przyjętej na 2020 rok, przewidywana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 7.025.600 zł (co stanowi 52,70% zaplanowanych dochodów ogółem). Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Zgodnie z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033 wynika, że w 2020 roku nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2027, 2019-2032), również nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Zważywszy na fakt, że Gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2033 roku.

Zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie prognozy, oparte jest na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldo operacyjnych spełniających reguły z art. 242 ustawy o finansach publicznych). Dodatkowo saldo operacyjne na 2020 rok zaplanowano w wysokości 39.591 zł. Wielkość tą w kolejnych latach prognozy 2021-2033 zaplanowano na poziomie od 449.200 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

- wykonanie 2016	1.197.920,16 zł;
- wykonanie 2017	922.881,74 zł;
- wykonanie 2018	356.931,91 zł;
- przewidywane wykonanie 2019	267.222,93 zł.

Analiza nadwyżek operacyjnych prognozowanych na kolejne lata objętych prognozą WPF zakłada, że nie odbiegają one znacząco od danych historycznych. Jednak Skład Orzekający zauważa, iż dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w latach 2016-2019 wskazują na tendencję malejącą.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033, wskazuje na stałe monitorowanie i zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska