

E. Dan'lewocka - Nowicka
W P Ł Y N E Ł O
URZĄD GMINY NOWINKA
sekretariat
2020 -01- 20
podpis
631

UCHWAŁA Nr II-00312-25/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek



opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok Gminy Nowinka;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r.: Nr X/68/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033 oraz Nr X/69/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na rok 2020.

Rada Gminy Nowinka Uchwałą Nr X/69/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 13.330.547 zł, w tym bieżące 13.310.547 zł;
- wydatki w wysokości – 13.504.686 zł, w tym bieżące 13.270.956 zł;
- deficyt budżetu – 174.139 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków, tj. źródło o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika, że gmina planuje spłatę pożyczki z budżetu państwa pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 436.000 zł. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 610.139 zł (wolne środki), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 436.000 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa).

Analiza danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 39.591 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr X/68/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2020-2033 Gmina zamierza spłacić zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 7.025.600 zł (tj. 52,70% planowanych dochodów ogółem).

W okresie na jaki sporządzono WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Gmina zamierza osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3 i 3.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości na lata 2020-2033 wynika, że w 2020 roku oraz w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2027 i 2029-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że Gmina Nowinka korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być

zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2033 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2019 wykazuje, że wielkości te mogą być możliwe do osiągnięcia. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż wielkości dochodów i wydatków budżetu na kolejne lata Prognozy należałoby urzeczywistnić do wielkości wykonanych w latach 2017-2019. W gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, a zwłaszcza w zakresie wypracowania planowanych nadwyżek operacyjnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska