

**Projekt**

z dnia 17 lutego 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY NOWINKA**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Augustowie**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) oraz art. 54 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ) Rada Gminy Nowinka:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Augustowie z dnia 10 lutego 2020 r. na uchwałę Nr X/77/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Nowinka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Elżbieta Kłaczowska**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Gminy Nowinka  
z dnia ..... 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku  
ul. H. Sienkiewicza 84  
15 – 950 Białystok**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Augustowie**

**Strona przeciwna: Rada Gminy Nowinka**

## **Odpowiedź na skargę**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ), Rada Gminy Nowinka przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Augustowie na uchwałę Nr X/77/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, wnosząc o oddalenie skargi lub umorzenie postępowania.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Nowinka w dniu 19 grudnia 2020r. podjęła uchwałę Nr X/77/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty .

Dowód: uchwała Rady Gminy Nowinka nr X/77/19

Prokurator Rejonowy w Augustowie w skardze z dnia 10 lutego 2020r. zarzucił, że par. 1 ust. 2, 3 i 4 powyższej uchwały jest sprzeczny z treścią art. 6k ust. 1 pkt. 1 i art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach . Skarżący podniósł, że Rada w sposób nieuprawniony zróżnicowała stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego, według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym w sytuacji gdy wybór tej metody ustalania łąty powoduje że Rada Gminy może uchwalić jedną

stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, bez względu na jego wielkość / liczbę osób w nim zamieszkujących /.

Uchwałą Nr...z dnia....Rada Gminy Nowinka dokonała zmiany zaskarżonej uchwały uwzględniając zarzuty podniesione w skardze.

Dowód: : uchwała Rady Gminy Nowinka Nr .....

W związku ze złożoną skargą, Rada wnosi o oddalenie skargi lub umorzenie postępowania bowiem podjęta uchwała uwzględnia zarzuty podniesione w skardze. Nadmienić należy że metodę kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym przyjęło około 80 % gmin w kraju w tym w województwie podlaskim. Organy nadzoru nad tego rodzaju uchwałami- regionalne izby obrachunkowe nigdy nie kwestionowały stosowania tej metody. W wyroku z dnia 22 stycznia 2016r. sygn. akt. II FSK 3231/15, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że cyt: „Organ może różnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 6j ust. 2a u.c.p.g., zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art. 6j ust. 1, jak i w art. 6j ust. 2.” Podobnie orzekł NSA w wyroku z dnia 22 kwietnia 2016r. sygn. akt. II FSK 2972/14.

Również w doktrynie prawniczej wyrażany jest pogląd o dopuszczalności stosowania kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym np: Paczocha Mirosław Ustalanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. cyt. " *Niezrozumiałe byłoby, gdyby możliwość różnicowania stawek odrzucić w przypadku przyjęcia stawki od gospodarstwa domowego. W obydwu bowiem przypadkach chodzi de facto o różnicowanie w zależności od liczby mieszkańców, tyle że liczba mieszkańców w pierwszym przypadku jest odnoszona do nieruchomości jako takiej, w drugim – do gospodarstwa domowego. Z powyższych względów uważam, że przy zastosowaniu reguł wykładni tekstu prawnego można wysnuć wniosek, iż różnicowanie stawek w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego znajduje oparcie w prawie i należyce go umotywić. Przeciwny pogląd wyrażony przez sąd administracyjny nie jest trafny w obecnym stanie prawnym ani nie był prawidłowy w stanie prawnym obowiązującym w okresie od 6.03.2013 r. do 31.01.2015 r.*

*Można zapytać, czy dokładnie te same racje, które przemawiają za dopuszczeniem różnicowania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależnie od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, nie przemawiają za dopuszczeniem różnicowania stawek w zależności od liczebności gospodarstwa domowego, w przypadku przyjęcia metody, o której mowa w [art. 6j ust. 2](#) u.c.p.g. Albo szerzej – czy są jakieś względy przemawiające za dopuszczalnością różnicowania stawek ustalonych zgodnie z metodą określoną w [art. 6j ust. 2](#) u.c.p.g., a więc od gospodarstwa domowego".*

Ponieważ zaskarżonej zmiana uchwały nastąpi od dnia 1 kwietnia 2020 r. zaś zaskarżona uchwała obowiązuje od dnia 1 lutego 2020 r. zasadny jest w pierwszej kolejności wniosek o oddalenie skargi, bowiem w przypadku nieważności zaskarżonych przepisów uchwały powstanie luka w obowiązywaniu stawek w okresie od 1 lutego do 31 marca 2020r.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Nowinka wnosi jak w sentencji.

W załączeniu:

1. Kserokopie uchwał Rady Gminy Nowinka Nr X/77/19 i Nr.....
2. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z dowodami.
3. Skarga