

UCHWAŁA Nr V-00311-25/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 26 listopada 2020 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Nowinka na lata 2021-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Nowinka na lata 2021-2033.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2021-2033, zawartym w Zarządzeniu Nr 60/20 Wójta Gminy Nowinka z dnia 12 listopada 2020 roku (data wpływu: 12.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nowinka, przyjętego Zarządzeniem Nr 61/20 Wójta Gminy Nowinka z dnia 12 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2021-2033 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92, ze zm.). Założone wartości dla 2021 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2021 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 14.986.020,20 zł (w tym: bieżące 14.512.230,20 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 14.703.109,00 zł (w tym: bieżące 14.182.319,00 zł). Gmina Nowinka planuje na 2021 rok nadwyżkę budżetu

w wysokości 282.911,20 zł, która zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat pożyczki z budżetu państwa. Ponadto, planuje w projekcie budżetu przychody w wysokości 166.288,80 zł pochodzące z wolnych środków. Zatem łączna kwota rozchodów wynosi 449.200 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa).

Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. oraz objaśnień (zał. Nr 2 do projektu uchwały WPF) wskazuje, iż gmina na koniec 2019 r. posiadała wolne środki w wysokości 1.600.424,09 zł, do budżetu w 2020 r. zostanie zaangażowana kwota 571.890,56 zł (zgodne z przewidywanym wykonaniem roku 2020 określonym w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF). Z powyższych wyliczeń wynika, iż gmina będzie miała możliwość zaangażowania przychodów wewnętrznych w wysokości 166.822,80 zł do budżetu 2021 r.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2021, kwota zadłużenia Gminy Nowinka na koniec 2021 r. wyniesie 6.576.400 zł. Kwota długu na koniec roku 2021 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 43,88% (w stosunku do dochodów bieżących 45,32%). Gmina Nowinka zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Począwszy od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Zgodnie z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2021-2033 wynika, że w 2021 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15 zob. ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), natomiast w kolejnych latach objętych prognozą (tj. 2023-2025, 2027-2032) nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2033 roku.

W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 5,71% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan

za III kwartały 2020 r., który stanowi 8,71% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,71%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy o finansach publicznych). Wynik z działalności bieżącej zaplanowany na 2021 r. zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 329.911,20 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wielkość tą w kolejnych latach prognozy 2022-2033 zaplanowano na poziomie od 462.800 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

- wykonanie 2017	922.881,74 zł;
- wykonanie 2018	356.931,91 zł;
- wykonanie 2019	1.084.268,17 zł;
- przewidywane wykonanie 2020	105.644,06 zł.

Analiza nadwyżek operacyjnych prognozowanych na kolejne lata objętych prognozą wskazuje, że nie odbiegają one od danych historycznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2021-2033, ze względu na długi okres prognozowania spłaty zobowiązań w latach poprzednich, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie wypracowania planowanych nadwyżek budżetu i nadwyżek operacyjnych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska