

**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY NOWINKA
W ROKU 2020**



Nowinka, kwiecień 2021 r.

1. CEL PRZYGOTOWANIA ANALIZY, PODSTAWA PRAWNA ORAZ REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Mając na uwadze art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. 2020 r. poz. 1439) gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych,
- b) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- c) liczby złożonych deklaracji,
- d) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1, w związku z tym gmina powinna podjąć działania,
- e) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- f) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy i przeznaczonych do składowania,
- g) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi .

Analiza ma na celu zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, poniesionych kosztów utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych z nim związanych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy oraz odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy.

Niniejsza analiza ma dostarczyć, więc niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Niniejsza analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowinka **od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.**

Opracowując analizę wykorzystano następujące dokumenty:

Ustawy:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, 875, 2361)

Rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

Akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr XXXII/280/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Polskiego na lata 2016-2022” ,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka nr X/77/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr XI/81/20 z dnia 20 stycznia 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr X/77/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
- Uchwała rady Gminy Nowinka Nr XII/88/20 z dnia 26 lutego 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr X/77/19 rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
- Uchwała Nr XII/88/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 lutego 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr X/77/19 Rady Gminy Nowinka z dnia 19 grudnia 2019 r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr XVI/151/17 z dnia 27 czerwca 2017 r. oraz Uchwała Nr IX/61/19 z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowinka,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr XX/186/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr V/21/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 przyjęty Uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXII/280/16 z dnia 19 grudnia 2016 r .

2. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI NA TERENIE GMINY NOWINKA

Gmina Nowinka położona jest w północnej części województwa podlaskiego. Powierzchnia gminy obejmuje obszar 204 km², z czego lasy i jeziora stanowią 60% jej powierzchni. Gmina Nowinka znajduje się w północnej części powiatu augustowskiego i graniczy:

- od strony południowo-zachodniej – z gminą Augustów,
- od strony południowej – z miastem Augustów,
- od strony południowo-wschodniej - z gminą Płaska,
- od strony północno-wschodniej – z gminą Giby,
- od strony północnej – z gminą Suwałki,
- od strony północno-zachodniej – z gminą Raczki.

Wieś oddalona jest o ok. 10 km od Augustowa i o ok. 16 km od Suwałk.

Gminę Nowinkę charakteryzują wysokie walory rekreacyjne i wypoczynkowe, na terenie której znajdują się wiele domków letniskowych i nieruchomości zamieszkiwanych jedynie przez część roku. W okresie letnim liczba mieszkańców mieszkających czasowo na terenie gminy Nowinka znacznie przewyższa liczbę stałych mieszkańców. W związku z powyższym obligatoryjnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci również mieszkańcy nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku. Rada Gminy Nowinka nie skorzystała z możliwości przejęcia obowiązku odbioru odpadów na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mieli obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem. W 2020 r w toku weryfikacji umów na korzystanie z usług odbioru i zagospodarowania odpadów stwierdzono, że 39 firm z terenu Gminy Nowinka powinno zawrzeć umowy na odbiór odpadów. Z kontrolowanych 25 firm wszyscy mieli stosowne umowy. Na dzień 31.12.2020 r. w Rejestrze działalności regulowanej figuruje sześć firm, które mogą świadczyć usługę odbioru odpadów.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2020 r.

Styczeń 2020 r :

Gospodarstwo domowe	Segregacja miesięczna stawka opłaty	Zmieszane miesięczna stawka opłaty
Jednosobowe	12,00 zł	23,00 zł
Dwuosobowe	24,00 zł	46,00 zł
Trzyosobowe	36,00 zł	69,00 zł
Czterosobowe	48,00 zł	90,00 zł
Pięćosobowe	58,00 zł	100,00 zł
Sześćosobowe i powyżej	66,00 zł	110,00 zł

Luty, Marzec 2020 r:

Gospodarstwo domowe	Segregacja miesięczna stawka opłaty	Opłata podwyższona, brak segregacji	Zwolnienie – kompostownik
Jednosobowe	21,00 zł	63,00 zł	20,00 zł
Dwuosobowe	42,00 zł	126,00 zł	40,00 zł
Trzyosobowe	63,00 zł	189,00 zł	60,00 zł
Czterosobowe	84,00 zł	252,00 zł	80,00 zł
Pięćosobowe i powyżej	94,00 zł	282,00 zł	1 zł za każdą osobę

Od kwietnia 2020 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Nowinka wynosiła **19,00 zł** miesięcznie za osobę. Stawka podwyższona **57,00 zł** miesięcznie za jedną osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość. Zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym ustalono w wysokości **1,00 zł** za jedną osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku wynosiła **168,00 zł rocznie** za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno- wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosiła **499,00 zł rocznie**

Odpady komunalne w 2020 r. zmieszane jak i selektywnie odbierane były jeden raz w miesiącu, a w okresie kwiecień- październik dwa razy w miesiącu. Częstotliwość odbioru odpadów była wystarczająca.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. 2020 r. poz. 797,875) przez odpady komunalne należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady związane z nieprzemysłową działalnością człowieka.

W okresie 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy odbywał się na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług z firmą MPO Sp. z o.o. . W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców Gmina Nowinka powierzyła firmie MPO Sp. z o.o. prowadzenie gminnego punktu selektywnej zbiórki PSZOK, który jest zlokalizowany w Augustowie przy ul. Kard. Wyszyńskiego 2.

Zebrane odpady komunalne w sposób nieselektywny (zmieszany) przekazywane są do Stacji Przeladunkowej Odpadów w Augustowie. Następuję tam przeladunek odpadów, które to odpady wiezione są do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce. Niesegregowane odpady komunalne są poddawane procesowi mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu w sortowni i kompostowni (tzw. MBP- mechaniczno- biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych). W Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce są również przetwarzane odpady zebrane selektywnie w tym wielkogabarytowe oraz budowlane. Odpady komunalne zbierane selektywnie „u źródła” oraz z PSZOK-ów są przyjmowane w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Koszarówce oraz w Zakładzie Recyklingu w Dolistowie Starym. Ponadto, aby ułatwić mieszkańcom gminy pozbywanie się zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych, mebli, odpadów budowlanych niewielkich remontów, opon itp. zorganizowane były dwa razy w ciągu roku zbiórki ww. odpadów u „źródła”.

Liczba ludności gminy Nowinka na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiła 2 971 osób (dane ewidencja ludności). Liczba ludności wynikająca ze złożonych deklaracji wynosiła 2 332 zaś liczba nieruchomości (gospodarstw domowych) wynosi 1111.

3. POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH, ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH.

W ramach nowego systemu właściciele nieruchomości z terenu gminy uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła” (bezpośrednio na terenie nieruchomości). Odbiorem odpadów u „źródła” zostały objęte odpady: szkło, tworzywa sztuczne, papier, odpady ulegające biodegradacji, popiół, odpady zmieszane.

W 2020 r. z terenu gminy Nowinka łącznie odebrano 407,31 Mg niesegregowanych odpadów komunalnych to jest o 155,03 Mg mniej niż w roku 2019.

Informacja o masie odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi z odpadów odebranych i zebranych z terenu gminy w 2020 r. :

	Kod i rodzaj odpadu	Masa odebranych i zebranych odpadów w tonach [Mg]	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi w tonach [Mg]
1	15 01 05 Opakowania wielomaterialowe	0,0000	0,0130
2	15 01 07 Opakowania ze szkła	0,0000	0,9940
3	20 01 39 Tworzywa sztuczne	90,0500	45,6687
4	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	0,0000	0,1060
5	19 12 02 Metale żelazne	0,0000	0,0910
6	20 01 02 Szkło	97,8700	91,6603
7	15 01 04 Opakowania z metali	0,0000	0,0830
8	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	0,0000	0,1890
9	20 01 01 Papier i tektura	29,6200	28,1311
Łączna masa odebranych i zebranych odpadów			217,5400 Mg
Łączna masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi			166,9361 Mg

Na podstawie art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) gminy są obowiązane osiągnąć niżej przedstawione poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych :

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia %									
	2012r	2013r	2014r	2015r	2016r	2017r	2018r	2019r	2020r
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Gmina Nowinka w 2020 r. osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, liczonego łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych wynoszący **62,52%**. Wymagany poziom dla roku 2020, został więc osiągnięty. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania za 2020 rok wynosi 0%.

4. OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2020 ROKU.

W 2020 roku gmina uzyskała dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 573 781,46 zł.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 570 267,99 zł w tym na:

- wynagrodzenie wraz z pochodnymi pracownika zajmującego się wykonywaniem zapisów ustawy o gospodarce odpadami komunalnymi: tj. koszty podróży, usługi telekomunikacyjne, usługi pocztowe, zakup materiałów i wyposażenia itp. 65 588,23 zł
- wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (MPO) oraz zagospodarowanie odpadów (BIOM) 504 679,76 zł.

Priorytetem Gminy jest gospodarowanie kosztami systemu zbiórki i zagospodarowania odpadów w taki sposób, aby wpływy i wydatki z nim związane bilansowały się.

Niepokojącym jednak problemem jest wzrost opłat za zagospodarowanie i unieszkodliwienie zmieszanych odpadów komunalnych. Cena przyjęcia 1 Mg (tony) odpadów w 2020 roku wynosiła 396,50 zł netto w okresie 01.01 do 31.08.2020 r. , natomiast 600 zł netto w okresie 01.09 do 31.12.2020 r. Koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w całej Polsce sukcesywnie wzrastają. Na tę sytuację przekłada się wiele czynników: wzrost kosztów pracy, podwyższenie opłaty za składowanie odpadów (tzw. opłata marszałkowska), wzrost kosztów za zagospodarowanie odpadów, spadek cen surowców wtórnych, wzrost cen transportu i odbioru odpadów oraz ciągły wzrost ilości odpadów komunalnych.

Zaległości z tytułu opłat na dzień 31.12.2020 r. wynosiła 42 1228,20 zł. W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych wysyłane były upomnienia (75 sztuk) oraz tytuły wykonawcze kierowane do urzędu skarbowego (21 sztuk). W roku 2020 została wydana jedna decyzja w sprawie określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

5. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH I PODSUMOWANIE

Potrzeby inwestycyjne wynikają wyłącznie z potrzeb doskonalenia systemu gospodarki odpadami na obszarze Gminy Nowinka.

W związku z tym, iż na terenie naszej gminy nie występują instalacje do odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a zebrane, zmieszane odpady komunalne przekazywane są przez Wykonawcę do instalacji regionalnej, w obecnej chwili nie stwierdza się potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadów komunalnych.

Zadaniem gmin (art. 3 ust. 2 pkt. 6) jest utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Obecnie Gmina jest na etapie powierzenia spółce BIOM realizacji zadania polegającego na budowie rozbudowie i doposażenia Lokalnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów.

Priorytetowym zadaniem na lata następne jest ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalne sortowanie odpadów komunalnych w celu osiągnięcia jeszcze wyższych poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Należy jednak ciągle zwiększać działania informacyjne i edukacyjne o sposobach i celu segregacji odpadów.

Analiza została przygotowana zgodnie z art. 9 tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do przygotowania dokumentu wykorzystano wszystkie niezbędne dane jakie były w posiadaniu Referatu Urzędu Gminy Nowinka ds. Gospodarki odpadami.

Odpady komunalne odebrane z terenu Gminy Nowinka zostały zagospodarowane zgodnie z wytycznymi Planu Gospodarki Odpadami dla Woj. Podlaskiego. W analizowanym roku gmina osiągnęła wymagane przepisami ustawy poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zebranych.

Sporządziła:
Emilia Zielińska
Urząd Gminy Nowinka

Zatwierdzam: