

Projekt

z dnia 18 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY GMINY NOWINKA

z dnia 2021 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka i Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), art. 10 i art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 i 3 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194) Rada Gminy Nowinka, uchwała co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Nowinka, służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie kultury oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury i sprawniejszej organizacji pracy zamierza się z dniem 1 stycznia 2022 r. połączyć samorządowe instytucje kultury, tj. **Bibliotekę Publiczną Gminy Nowinka i Gminny Ośrodek Kultury w Nowince**.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: „**Centrum Biblioteczno-Kulturalne Gminy Nowinka**”.

§ 2. 1. Połączenie jednostek, o których mowa w § 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań **Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince**.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku.

§ 4. Zobowiązuje się Wójt Gminy Nowinka do wystąpienia, po uzyskaniu opinii o których mowa w § 3, do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w § 1 niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Nowinka.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowinka.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Elżbieta Klaczkowska

UZASADNIENIE

zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194), Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 ust. 1 ww. połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Na możliwość połączenia biblioteki z inną instytucją kultury wskazuje również treść art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, zgodnie z którym Organizator może dokonać połączenia biblioteki, przy czym Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz uzyskania zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Na terenie Gminy Nowinka funkcjonują dwie samorządowe instytucje kultury. Pierwszą z nich jest **Biblioteka Publiczna Gminy Nowinka** z siedzibą w Nowince działająca od 1948 roku (Pismo Wojewody Białostockiego z dnia 4 grudnia 1948r. Nr 598/d-9148). Poza siedzibą w Nowince, Biblioteka realizuje swoje cele statutowe w dwóch filiach tj. w Monkiniach i Olszance. Drugą samorządową instytucją kultury jest **Gminny Ośrodek Kultury w Nowince**, prowadzący działalność od 1975 r. (Uchwała Gminnej Rady Narodowej w Nowince z dnia 22 grudnia 1975 r. w sprawie powołania Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince).

Obie instytucje to jest Biblioteka Publiczna Gminy Nowinka i Gminny Ośrodek Kultury w Nowince mieszczą się w jednym budynku więc właściwie już w chwili obecnej tworzą swego rodzaju całość.

Zamiar połączenia **Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka** i **Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince** wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Nowinka w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze szeroko rozumianej kultury, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy.

Docelowo w strukturę jednostki utworzonej w wyniku połączenia włączone zostałyby zasoby siłowni gminnej. Połączenie przyczyni się również do uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej oraz upowszechniania czytelnictwa przy jednoczesnym stworzeniu bogatej oferty kulturalno-edukacyjnej skierowanej zarówno do dzieci i młodzieży, jak również osób starszych, w tym seniorów.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach, biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Połączenie ww. samorządowych instytucji kultury zgodnie z treścią wyżej przytoczonego przepisu nie wpłynie negatywnie na realizację zadań biblioteki określonych w art. 18 ust. 1 ustawy o bibliotekach. Przeciwnie, przyczyni się do realizacji zadań Biblioteki na znacznie większej płaszczyźnie zarówno terytorialnej jak i merytorycznej. Podczas wdrażania procesu łączenia instytucji zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach, z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W wyniku połączenia zostanie zachowany wypracowany przez Bibliotekę sposób gromadzenia, opracowywania, przechowywania i ochrony materiałów bibliotecznych. Udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie działalności bibliograficznej, informacyjnej, dokumentacyjno-edukacyjnej i udostępniania zbiorów, a także współdziałanie z innymi instytucjami kultury i podmiotami będzie nie tylko utrzymane i zapewnione, ale będzie prowadzone na znacznie wyższym niż dotychczas poziomie.

Szerszy dostęp do księgozbiorów bibliotecznych będzie polegał na funkcjonowaniu w bibliotekach papierowego i elektronicznego spisu woluminów wraz z informacją o ich dostępności. Zainteresowany wypożyczeniem danej pozycji książkowej czytelnik będzie mógł dokonać rezerwacji woluminu. Takie działania biblioteki wpłyną pozytywnie nie tylko na zwiększenie poziomu czytelnictwa w skali gminy, ale

przede wszystkim ułatwią dostęp do zbiorów bibliotecznych nie tylko stałym czytelnikom ale i nowym osobom.

Kolejnym, priorytetowym zadaniem połączonej instytucji będzie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę oraz tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego przy współpracy i wymianie doświadczeń kadry pracowniczej Biblioteki i Ośrodka Kultury.

Połączenie obu instytucji pozwoli na organizację szeregu imprez, które upowszechnią czytelnictwo np. nocne czytanie bajek przez rodziców z dziećmi w siedzibach bibliotek, spotkania z autorami książek dla dzieci. Po połączeniu zostanie położony nacisk na pracę z dziećmi i młodzieżą, gdyż wśród tej grupy przyjemność czytania przegrywa z komputerem i tabletem. Brak troski o pozyskanie młodego czytelnika w przyszłości może przyczynić się do faktycznego zaniku działalności biblioteki. Wykorzystanie bazy lokalowej Ośrodka Kultury, doświadczenia i znajomości potrzeb lokalnej społeczności gminnej pracowników Ośrodka Kultury pozwoli na uatrakcyjnienie czytelnictwa na terenie samorządu oraz zaproponowanie mieszkańcom nowych form działalności Biblioteki. Całokształt działań, które będą możliwe do realizacji dopiero po połączeniu instytucji zachęci mieszkańców do stałego korzystania z bogatej oferty Biblioteki, a pośrednio poprzez uczestnictwo w życiu kulturalnym połączonej instytucji pobudzi do aktywności i integracji społecznej.

Kolejnym ważnym skutkiem połączenia instytucji kultury będzie bardziej wymierna realizacja kompetencji ustawowych Biblioteki i Ośrodka, które niejednokrotnie przenikają się i uzupełniają. W wyniku połączenia wzrośnie efektywność i potencjał obu instytucji, rozszerzona zostanie współpraca artystyczna i kulturalna z innymi instytucjami i podmiotami. Ośrodek Kultury dysponuje kadrami, która z powodzeniem pozyskuje i rozlicza środki zewnętrzne, w tym z Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację projektów ukierunkowanych na realizację zadań statutowych Ośrodka. Z chwilą połączenia pracownicy Ośrodka zostaną zaangażowani do pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań ściśle związanych z czytelnictwem i działalnością bibliograficzną, które będą odpowiedzią na potrzeby zdiagnozowane przez pracowników Biblioteki. Obecnie w strukturach Biblioteki niestety nie ma pracowników, którzy dysponują wiedzą i doświadczeniem w powyższym zakresie, co uzasadnia połączenie instytucji.

Ponadto Ośrodek Kultury nawiązał i prowadzi aktywną współpracę z organizacjami pozarządowymi, fundacjami i innymi instytucjami, której celem jest realizacja działań kulturalno-promocyjnych. W wyniku połączenia, Biblioteka zostanie włączona do prowadzonej przez Ośrodek współpracy z innymi podmiotami, wskutek czego zostanie rozszerzony zasięg i zakres prowadzonych przez Bibliotekę działań, co z pewnością przyczyni się do uatrakcyjnienia i zwiększenia dostępności do oferty Biblioteki.

Z chwilą połączenia powstanie instytucja pod nazwą: „**Centrum Biblioteczno-Kulturalne Gminy Nowinka**”, która przejmie całe mienie połączonych instytucji, w tym wszelkie wierzytelności i zobowiązania. Utworzenie instytucji kultury, której działalność będzie służyła zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu wspólnoty samorządowej oraz upowszechnianiu wiedzy i kultury wiąże się z koniecznością zapewnienia bardzo dobrego zarządzania oraz merytorycznej kadry. W chwili obecnej w Bibliotece zatrudnione są 3 osoby (kierownik – pełen etat, młodszy bibliotekarz – 2 osoby po 0,5 etatu). Biblioteka zawiera również umowę cywilnoprawną z inspektorem ochrony danych osobowych. Natomiast struktura zatrudnienia w Ośrodku Kultury przedstawia się następująco: dyrektor – pełen etat, animator kultury – 1 etat. Ponadto Ośrodek zatrudnia osoby na podstawie umów cywilnoprawnych (instruktor nauki tańca, inspektor ochrony danych osobowych, osoba sprzątająca). Obsługę finansowo-księgową obu instytucjom zapewnia Urząd Gminy Nowinka w ramach zawartego porozumienia. Połączenie i utworzenie jednej instytucji pozwoli na koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa i kultury oraz efektywniejsze wykorzystanie potencjału kadrowego i bazy materialnej. Kadra pracownicza Ośrodka kultury będzie wspierała i pomagała pracownikom Biblioteki w realizacji pomysłów i innych inicjatyw oddolnych, których sami nie byłiby w stanie wdrożyć. Wskutek tego, zauważalny będzie efekt synergii w zakresie wszystkich działań kulturalnych organizowanych w gminie, z naciskiem na zaakcentowanie roli Biblioteki i rozwoju czytelnictwa. W wyniku połączenia nie ulegnie zmniejszeniu stan zatrudnienia. Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich nadal będą wykonywać czynności przypisane do ich stanowisk. Należy również zauważyć, że utrzymywanie rozdziału obu instytucji, szczególnie na terenach wiejskich, nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają oraz oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, np. szkołami, działającymi w regionie instytucjami kultury czy organizacjami pozarządowymi, o zbliżonych celach statutowych.

Połączona instytucja opracuje wspólną politykę rozwoju czytelnictwa i kultury na terenie gminy. Będzie również miejscem integracji sił i środków obu łączonych instytucji, przez co zapewni lepszy i szerszy poziom usług z zakresu czytelnictwa i działalności kulturalnej. Następnym istotnym skutkiem połączenia będzie powstanie silnego podmiotu na mapie kulturalnej regionu. Ośrodek pełniący jednocześnie rolę biblioteki i ośrodka kultury będzie jednolitą instytucją o urozmaiconym programie działania, przez co będzie miał większe możliwości, a przede wszystkim budżet, co w znacznym stopniu ułatwi prowadzenie szeroko rozumianej działalności kulturalnej na wysokim poziomie o szerszym zasięgu terytorialnym niż dotychczas. Przedstawiona powyżej analiza skutków połączenia instytucji kultury wskazuje na wymierne korzyści w następujących obszarach:

Finansowe korzyści:

- 1) realizacja jednego budżetu przyczyni się do obniżenia kosztów operacyjnych (tj. naprawy serwisowe, zakup materiałów), oszczędności będą wykorzystywane na prowadzenie działalności statutowej połączonej instytucji;
- 2) sporządzanie, realizacja i sprawozdawczość z wykonania budżetu jednej instytucji;
- 3) możliwość aplikowania o środki zewnętrzne w ramach jednej instytucji posiadającej potencjał kadrowy i finansowy, na zabezpieczenie wkładu własnego.

Organizacyjne korzyści:

- 1) skuteczniejsze zarządzanie, centralizacja zarządzania;
- 2) opracowywanie rocznego planu pracy jednej instytucji;
- 3) realizacja wspólnie opracowanych kierunków działań;
- 4) opracowanie ujednoczonych procedur wewnętrznych np. kontrola zarządcza, procedury rachunkowe;
- 5) połączenie obsługi finansowo-księgowej.

Kadrowe korzyści:

- 1) wzajemne uzupełnianie się pracowników;
- 2) lepsza możliwość podziału zadań stosownie do zajmowanych stanowisk, przepływ pracowników - bardziej efektywne wykorzystanie pracowników Ośrodka, poprzez zaangażowanie ich do współpracy z pracownikami Biblioteki i odwrotnie.

Spoleczne korzyści:

- 1) szerszy dostęp do czytelnictwa w gminie Nowinka;
- 2) rozszerzenie oferty w zakresie czytelnictwa i bibliotekarstwa skierowanej do mieszkańców gminy i licznie odwiedzających gminę turystów oraz posiadaczy domków letniskowych;
- 3) zwiększenie liczby potencjalnych odbiorców Ośrodka Czytelnictwa i Kultury Gminy Nowinka.

Reasumując, połączenie **Biblioteki Publicznej Gminy Nowinka** i **Gminnego Ośrodka Kultury w Nowince** przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącego potencjału kadrowego i zasobów materialnych w wykonywaniu zadań jakie realizują obie instytucje. Połączona instytucja zapewni mieszkańcom lepszy, łatwiejszy dostęp do usług bibliotecznych a także umożliwi korzystanie ze zróżnicowanej i przygotowanej na wysokim poziomie i dostosowanej do potrzeb i wymogów dzisiejszego społeczeństwa oferty oświatowej, kulturalnej oraz informacyjnej zgodnie z przepisami z ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach i ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz pozwoli na elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby z zakresu zaspakajania potrzeb kulturalnych.

Mając na uwadze powyższe, zasadnym jest podjęcie uchwały o zamiarze połączenia instytucji kultury.