

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-23/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2021 r., poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Nowinka na lata 2022-2033.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033, zawartym w Zarządzeniu Nr 94/21 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2021 roku (data wpływu: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nowinka, przyjętego Zarządzeniem Nr 95/21 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2022 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2022 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 22.805.364,00 zł (w tym: bieżące 13.185.602,50 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 24.077.564,00 zł (w tym: bieżące 13.000.856,50 zł).

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.272.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Łączna planowana w

projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1.735.000 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 462.800 zł i obejmują spłatę pożyczki z budżetu państwa. Mając na uwadze wolne środki, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 1.735.000 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033), jednostka będzie dysponowała przychodami z wolnych środków we wskazanej wysokości. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Z przedstawionej prognozy na lata 2022-2033 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF), z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022 wynika, że zadłużenie (kol. 6) Gminy Nowinka na koniec 2022 r. wyniesie 6.113.600 zł. Kwota długu na koniec roku 2022 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie **26,81%** (w stosunku do dochodów bieżących **46,36%**). Gmina Nowinka zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W całym okresie objętym Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać od 2023 roku dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto we wszystkich latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033 wynika, że w 2022 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą (tj. 2024-2025, 2028-2032) nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 5,66% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2021 r., który stanowi 12,61% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,42%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1). W projektowanym budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 184.746 zł. W latach kolejnych 2023-2033 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 476.800 zł do 636.400 zł. Powyższe znajduje uzasadnienie w danych historycznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033, ze względu na długi okres prognozowania spłaty zobowiązań w latach poprzednich, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata
Rutkowska