

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-7/2024

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 grudnia 2023 r.

#### w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

#### Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

#### **opiniuje pozytywnie**

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Nowinka.

### U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 14 grudnia 2023 r.: Nr XXXVI/315/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2024-2033 oraz Nr XXXVI/316/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na rok 2024.

Rada Gminy Nowinka uchwałą Nr XXXVI/316/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. uchwaliła budżet na 2024 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 40.005.243 zł, w tym bieżące 16.101.003 zł;
- wydatki w wysokości – 42.252.081 zł, w tym bieżące 16.111.945 zł;
- deficyt – 2.246.838 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §6 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące w całości z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 491.200 zł. Wobec powyższego zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5 planowaną łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 2.738.838 zł, natomiast łączną planowaną kwotę rozchodów ustalono w wysokości 491.200 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 2.738.838 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2024. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się **ujemnym wynikiem operacyjnym**. Planowane **wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 10.942 zł**. Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Z Uchwały Nr XXXVI/315/23 Rady Gminy Nowinka z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2024-2033 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W całym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Według założeń przedłożonej WPF od roku 2025 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2024 roku i wyniesie 5.145.600 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2024 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 12,86% (w stosunku do dochodów bieżących 31,96%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2024-2033 wynika, że w 2024 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w latach 2030-2031 nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 4,91% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2023 r., który stanowi 15,25% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,30%).

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się na nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) w latach 2025 – 2033. W latach tych nadwyżki operacyjne zakładane są na poziomie od 506.000 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych (2017-2023) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 356.931,91 zł do 3.728.695,21 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dotyczące nadwyżek operacyjnych ustalone są na poziomie ostrożnościowym i znalazły uzasadnienie w danych z lat historycznych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Jednak ze względu na dość długi okres prognozowania spłaty zobowiązań (do 2033 r.) oraz zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje się na stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Podkreślić należy także aby gmina zachowała dyscyplinę w wykonywaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości w Prognozie.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska