

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-88/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Izabela Chruska	- członek
Maria Wasilewska	- członek

**opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka
na lata 2025-2033, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033, zawartym w zarządzeniu Nr 100/24 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2024 roku (data wpływu: 14.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nowinka, przyjętego Zarządzeniem Nr 101/24 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2024 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2025 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2025 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 32.094.449,00 zł (w tym: bieżące 19.968.117,37 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 32.136.731,00 zł (w tym: bieżące 18.985.588,71 zł). Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 42.282 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 548.282 zł (wolne środki), zaś łączne rozchody wynoszą 506.000 zł i obejmują spłatę pożyczki z budżetu państwa.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 548.282 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025.

Gmina Nowinka zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 r. w wysokości 4.639.600 zł. W całym okresie objętym WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Począwszy od 2026 r.

przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033 wynika, że w 2025 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w 2031 roku nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku. W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 4,83% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2024 r., który stanowi 13,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,93%).

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2025 roku została zaplanowana nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 982.528,66 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2033 kształtuje się na poziomie od 521.600 zł do 636.400 zł. Skład Orzekający stwierdza, że przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, jak również mieszczą się one w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 1.413.217 zł.

Jednakże wydając opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033 podkreśla, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka Skład Orzekający zauważa, że:

- w załączniku Nr 1 „Tabela WPF”, w wierszu „2025”, wykazano kwoty niezgodne z wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 w kol. 2.1.1 i kol. 9.3.1.1;
- w załączniku Nr 1 „Tabela WPF”, w wierszu „2025”, w kol. 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu....” należało wykazać 0 zł (jest 500.000 zł), jednostka planuje na 2025 r. deficyt;
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały WPF „Wykaz przedsięwzięć...”, w pozycji 1.3.1.1 wykazano nieprawidłowy limit zobowiązań (ostatnia kolumna tabeli). Limit ten jest wyższy od limitu w 2025 roku.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska